


Decreto

Concessione del Servizio di gestione dei parcheggi auto situati presso il polo didattico G. Zanotto dell'Università di Verona - CIG A0243E7DC0 (Conc. Log-2309)

Esecuzione sentenze Consiglio di Stato Sezione Settima n. 424/2025 pubblicato il 21.01.2025 e TAR Veneto Sezione Seconda n. 2826/2024 del 14.11.2024

LA DIRIGENTE
Responsabile del CdR
DIREZIONE TECNICA, GARE - ACQUISTI E LOGISTICA

VISTO lo Statuto dell'Università di Verona;

VISTO il Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità D.R. 1315/2017;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 (di seguito "Codice");

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. 50/2016, per le parti vigenti *tempus regit actum*;

PREMESSO che:

- all'esito di procedura negoziata telematica, con proprio decreto rep. n. 1374 prot. n. 69666 del 07.02.2024, la concessione in oggetto era stata aggiudicata ad AMT3 Azienda Mobilità Trasporti Turismo e Territorio S.p.A. (di seguito AMT3 S.p.A.), la cui offerta era risultata quella economicamente più vantaggiosa, con il punteggio 70,04, e il cui PEF era stato valutato adeguato e sostenibile;
- Saba Italia S.p.A., classificatasi seconda in graduatoria con il punteggio di 69,45, aveva promosso ricorso innanzi al TAR Veneto, con motivi aggiunti, depositato in data 15 marzo 2024 rubricato al n. 317/2024;
- AMT3 S.p.A. aveva presentato controricorso e ricorso incidentale, con motivi aggiunti e l'Amministrazione si era costituita in giudizio;
- Il Collegio del TAR aveva fissato l'udienza di merito per il 23.05.2024 e, nelle more del giudizio di merito, il contratto era stato stipulato in data 04.04.2024, repertoriato in data 05.04.2024 al n. 2639 prot. n. 162924;
- in esecuzione della sentenza del TAR per il Veneto Sez. Seconda n. 1294/2024 del 23.05.2024, con proprio decreto rep. 6478 prot. 224978 del 10.06.2024, l'aggiudicazione a favore di AMT3 S.p.A. era stata annullata, era stata dichiarata l'inefficacia del contratto sottoscritto (ma non eseguito) e disposto che la Commissione giudicatrice rinnovasse la valutazione delle offerte tecniche di Saba Italia S.p.A. e di AMT3 S.p.A., limitatamente ai criteri "1.1 qualità delle telecamere" e "3.1 Sistema di motorizzazione dell'utilizzo del parcheggio";
- all'esito della rinnovazione della fase di valutazione delle offerte da parte della Commissione, con proprio decreto rep. 7990 prot. 302455 del 15.07.2024, la Concessione in oggetto era stata



aggiudicata alla società AMT3 S.p.A., la cui offerta era risultata quella economicamente più vantaggiosa, e il contratto era stato stipulato il 18.07.2024, rep. 4696 prot. 311036;

DATO ATTO che:

- Saba Italia S.p.A. in data 9.08.2024 ha nuovamente adito il TAR Veneto, registro generale n. 1034/2024, chiedendo l'annullamento degli atti assunti dall'Università in sede di riedizione del potere;
- AMT3 S.p.A. si è costituita in giudizio per resistere al ricorso e ha depositato ricorso incidentale;
- anche l'Università si è costituita;
- nelle more della seconda sentenza del TAR Veneto, SABA in data 9.10.2024 ha presentato ricorso in appello al Consiglio di Stato, registro generale 7541/2024, per la riforma della sentenza del TAR per il Veneto n. 1294/2024;
- il TAR per il Veneto, Sezione Seconda, con sentenza 2826/2024 del 14.11.2024 ha accolto alcune censure sull'operato della Commissione in ordine:
 - alle prescrizioni sul metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica in quanto il rinnovo unicamente delle offerte SABA-AMT3 per i due parametri doveva intervenire con il metodo del "confronto a coppie" inserendo il risultato nell'ambito del complessivo confronto a coppie con tutte le altre offerte presentate;
 - alla valutazione del criterio 1.1 in base a parametri di giudizio non individuati dalla legge di gara;

pronunciandosi per l'annullamento dell'aggiudicazione della gara a favore di AMT3 con l'obbligo per l'Università di riesaminare le offerte tecniche di Saba e AMT3 limitatamente ai subcriteri 1.1 e 3.1 nel rispetto dell'effetto conformativo del giudicato. Ha rimesso all'Università l'adozione delle conseguenti determinazioni sul contratto in essere, all'esito della rinnovata valutazione delle due offerte e tenendo in considerazione anche l'esito del giudizio di appello pendente sulla prima pronuncia del TAR;

- il Consiglio di Stato, Sezione Settima, come da sentenza n. 424/2025 pubblicata il 21.01.2025, ha respinto sia l'appello principale che quello incidentale, confermando la sentenza appellata e confermando altresì *"l'effetto conformativo volto a disporre da parte dell'Università la ripetizione della valutazione con i cinque originari concorrenti alla procedura"*;

CONSIDERATO che va data esecuzione alla sentenza del Consiglio di Stato n. 424/2025 ed alla sentenza TAR Veneto n. 2826/2024, nei termini indicati dal Consiglio di Stato, annullando l'aggiudicazione e disponendo che la Commissione Giudicatrice si riunisca per provvedere alla ripetizione della valutazione con i cinque concorrenti originari;



RILEVATO che il TAR con sentenza n. 2628/2024, con riferimento al contratto in essere, ha rimesso l'adozione delle conseguenti determinazioni da parte dell'Università all'esito della rinnovata valutazione delle offerte;

RICORDATO che il contratto, con durata decennale, è in corso di esecuzione e che i pronunciamenti giurisprudenziali non dispongono il riconoscimento di un maggior punteggio al secondo operatore economico in graduatoria, ma attengono esclusivamente alla ripetizione della valutazione secondo quanto indicato nei medesimi;

DATO ATTO che il servizio oggetto di concessione non può essere interrotto stante:

- la necessità di garantire l'uso del parcheggio al proprio personale;
- l'impossibilità di individuare un diverso contraente per il solo tempo necessario affinché si possa ritenere concluso definitivamente il contenzioso;

VALUTATO che, nel rispetto dei principi generali della pubblica amministrazione, nonché del principio di risultato, proseguire con l'attuale contratto nei termini sopra richiamati, consente all'Università di garantire il servizio e di mantenere attivo l'introito contrattualizzato;

SENTITI il RUP Stefania Baschiroto, Responsabile dell'Area Logistica, e il dott. Fabrizio De Angelis, Responsabile dell'Area Gare, entrambi afferenti alla Direzione Tecnica, Gare-Acquisti e Logistica;

DECRETA

Art. 1) di dare esecuzione alla sentenza del CdS, Sezione Settima, n. 424/2025 pubblicata il 21.01.2025 e del TAR Veneto, Sezione Seconda, n. 2826/2024 del 14.11.2024, annullando l'aggiudicazione della Concessione del servizio di gestione dei parcheggi auto situati presso il polo didattico G. Zanotto dell'Università di Verona - CIG A0243E7DC0 (Conc. Log-2309) a favore di AMT 3 S.p.A. e disponendo che la Commissione giudicatrice, nominata con proprio decreto rep. 12629 prot. 497247 del 15.12.2023, provveda alla rivalutazione di entrambi i sub-criteri 1.1 e 3.1., nel rispetto di quanto indicato nei pronunciamenti giurisprudenziali sopra indicati;

Art. 2) di rinviare ogni determinazione in merito al contratto in essere con AMT3 S.p.A. all'esito della rinnovata valutazione di cui all'art. 1 del dispositivo.

Il presente decreto è inviato telematicamente, per quanto di competenza, alla Direzione Risorse Finanziarie.

LA DIRIGENTE

Dott.ssa Elena Nalesso

Il presente documento è firmato digitalmente e registrato nel sistema di protocollo dell'Università di Verona, ai sensi degli articoli 23-bis e 23-ter e ss. del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.